

ירושלים, י"ז אדר תשפ"א  
01 מרץ 2021  
פרוטוקול מס' 16

**הבהרה:** פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 8.2.2021

פרוטוקול מס' 16

משתתפים: גב' דרורית שטיינמן, ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה  
גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב רה"מ, חברה  
עו"ד לימור יקיר, עוזרת ראשית (ייעוץ משפטי), חברה

מר שי כהאן, מנהל תחום תכנון, אגף תכנון, תיאום וארגון, נציג יח' מקצועית  
מר דניאל איטח, מרכז בכיר כלכלה ותשתיות, נציג יח' מקצועית  
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

**התקשרות עם חברת ברייטמן אלמגור לקבלת שירותי ייעוץ להטמעת תרבות תכנון, מדידה ובקרה בהתאם להודעת מכרז מרכזי מס' מ.16.9.1 הארכת תקופת זמן להשלמת פרויקט יצוא דגיגים וביות דגי הטונה**

**שם הספק ומספרו:** ברייטמן אלמגור זהר ושות (ח.פ. 557934692)

**תאריכי ההתקשרות:** מיום חתימת ההסכם/הזמנה ע"י מורשי החתימה של המשרד עד ליום 30.4.2021.

**שווי ההתקשרות:** ללא תוספת תקציב מעבר לסכום שאושר על ידי הוועדה מיום 17.8.2020 (פרוטוקול מס' 97): 331,680 ש"ח לא כולל מע"מ, שהם 388,066 ש"ח כולל מע"מ מתקציב משרד החקלאות שהועבר למשרד רה"מ.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים.

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

### **תיאור מהות ההתקשרות**

מצ"ב פנייתו של מר שי כהאן, אגף תכנון, תיאום וארגון, ממנה עולה כמפורט להלן:  
חברת דלוייט- ברייטמן אלמגור זהר ושות' (להלן - החברה), היא חברת ייעוץ המלווה את משרד ראש ממשלה (להלן - המשרד) מתוקף מכרז מרכזי 26-2014 בדבר מתן שירותי ייעוץ להטמעת תרבות ותהליכי עבודה של תכנון, בקרה ומדידה בעבודת משרדי הממשלה ויחידות הסמך. תוקף המכרז החל מיום 28.6.2015. תקופת המכרז הראשונה הסתיימה ביום 10.6.2018 והוארכה עד ליום 10.6.2020. בהתאם להוראת תכ"ם 16.9.0.1 שכותרתה מתן שירותי ייעוץ להטמעת תרבות ותהליכי עבודה של תכנון, בקרה ומדידה בעבודת משרדי הממשלה ויחידות הסמך (להלן - הוראת התכ"ם) ולאור העובדה שמכרז חדש טרם פורסם, תקופת המכרז הוארכה בפטור ממכרז עד ליום 31.12.2020.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז אדר תשפ"א  
01 מרץ 2021  
פרוטוקול מס' 16

בהתאם להחלטת ועדת היועצים מיום 7.6.2020 (פרוטוקול מס' 55) הסכם ההתקשרות עם החברה בתוקף עד ליום 18.9.2020. בהתאם להחלטת ועדת היועצים מיום 16.8.2020 (פרוטוקול מס' 96) ההתקשרות עם החברה הוארכה ותהיה בתוקף עד ליום 18.9.2021.

בהתאם לסעיף 5 להחלטת ממשלה 4462 מיום 04.08.2019 בעניין "תוכנית רב שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות ותיקון החלטת ממשלה", (להלן – **החלטת הממשלה**) עוסק בפיתוח יכולות בתחום החקלאות הימית בהמשך להחלטה מס' 4848 מיום 01.07.2012 בעניין "פיתוח כלכלי בר קיימא של תחום הביולוגיה והחקלאות הימית באילת". לפי הסעיף יוקם צוות בראשות מנכ"ל משרד הממשלה ובהשתתפות מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר, מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנהל רשות החברות הממשלתיות וראש רשות החדשנות. תפקיד הצוות מתחלק ל-2:

א. לגבש תכנית לקידום **פרויקט יצוא דגיגים וביות דגי הטונה ולהעצמת המרכז הלאומי לחקלאות ימית** (להלן – **מלח"י**) באילת, שפועל כיום במסגרת החברה הממשלתית לחקר ימים ואגמים (להלן – **חיא"ל**), לשנים 2021-2019. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר למשרד החקלאות ופיתוח הכפר 24 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2021-2019.

ב. לבחון, בשיתוף רשות החברות הממשלתיות ומשרד החקלאות ופיתוח הכפר, את האפשרות להפרדת מלח"י, על תקציבו ונכסיו, מחיא"ל ולאגדו כחברה עצמאית (כחברה ממשלתית או כחברת בת ממשלתית, ובבעלות עד 25% של עיריית אילת), לרבות לבחון את הצורך בהרחבת מטרותיה כך שהחברה תעסוק במחקר, פיתוח, וביסוס יכולות ייצור ושיווק בין-לאומי של מזון מהים.

בהתאם לסיכום דיון הצוות מיום 16.9.2020 בכדי לקדם את פרויקט יצוא הדגיגים וביות דגי הטונה ולהעצים את מלח"י על פי סעיף 5(א) החלטת הממשלה, הממשלה נדרשת לבנות מודל כלכלי לייצוא הדגיגים ולבחון את המודל התאגידי של מלח"י. מיצוי נכון של תהליך זה יביא לפיתוח החקלאות הימית, אשר קיבל משנה חשיבות דווקא לאור האתגרים הכלכליים שזימנה לנו הקורונה.

להלן השירותים שנדרשו, וחולקו לשני שלבי עשייה:

**שלב א'**

ניתוח הצעת הערך הייחודית וקבלת החלטה בהתאם .  
סעיף 2.1.3 סקירת עומק – 198,400 ₪ כולל מע"מ.

**שלב ב'**

בחירת המודל התאגידי המיטבי למימוש הפרויקט ומידול כלכלי.

סעיף 2.1.5 סיוע בתהליך תכנון נקודתי סביב נושא - 127,200 ₪, ו 6 - שאילתות בעלות של 10,411 ₪ לכל אחת – סה"כ עלות השלב תעמוד על 189,666 כולל מע"מ.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז אדר תשפ"א  
01 מרץ 2021  
פרוטוקול מס' 16

לפיכך, אישרה הוועדה ביום 17.8.2020 (פרוטוקול מס' 97) את הרחבת התקשרות עם חברת בריטמן אלמגור, לקידום פרויקט יצוא דגיגים וביות דגי הטונה, לתקופה של 14 שבועות מיום חתימת הסכם, ובסכום של 331,680 ₪ לא כולל מע"מ, שהם 388,066 ₪ כולל מע"מ מתקציב משרד החקלאות שהועבר למשרד רה"מ. זאת, בהתאם לתקנה 3 ג לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. בהתאם לסעיף 3.2 להודעת תכ"ם מס' ה.1.2.0.6.1 "הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020", החלטה זו היתה כפופה להחלטת ועדת החריגים בחשב הכללי.

אישור ועדת החריגים ניתן ביום 9 באוגוסט 2020.

בהתאם, ביום 29.10.2020 נחתם חוזה רכישה מספר 450195215 לתקופה של החל מיום 29.10.2020 ועד ליום 4.2.2021.

כעת מתבקשת הוועדה לאשר הארכת התקשרות ללא תקציב לצורך השלמת הפרויקט הנדון. זאת, בשל עיכוב בקבלת מידע מיועצים במשרד החקלאות, שהוא שותף חשוב לפרויקט ומימונו, לשם הבשלת התכנון הפיזי, וכמובן בשל אילוצי מציאות מגיפת הקורונה (סגרים, בידודים וכדומה).

בסעיף 1.7 להוראת התכ"ם נקבע כי הרחבת ההתקשרות בהתאם למנגנון המכרז, כמפורט בסעיף 5.4, יעשה רק לצרכים דחופים אשר לא יכולים להמתין לתקופת המכרז החדש ובאישור עורך המכרז. היחידה המקצועית פנתה למנהל ההתקשרות מטעם מינהל הרכש וקיבלה את אישורו ביום 22.2.2021 להרחיב את ההתקשרות לטובת הפרויקט שבנדון.

בנוסף, בהתאם לסעיף 5.4 להוראת תכ"ם 16.9.0.1 התקבל ביום 1.3.2021, אישור מנכ"ל המשרד (בפועל) להארכת ההתקשרות ללא תקציב.

### דין הוועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה כמפורט לעיל ומציין כי עד כה הספק עמד בלוחות הזמנים שנקבעו, וביצע את שלב א' בפרויקט ואת מחצית מהעבודה של שלב ב' בפרויקט (בחירת המודל התאגידי המיטבי למימוש הפרויקט ובניית מודל כלכלי). כעת הספק נדרש לבנות מודל כלכלי לפרויקט על בסיס נתונים של משרד החקלאות ופיתוח הכפר. לטענת משרד החקלאות, שהוא גם הגורם המממן של התקשרות זו, אנשיו ויועציו טרם סיימו לאסוף את הנתונים שעל בסיסם יבנה הספק את המודל הכלכלי. נכון להיום, בשל עיכובים שלא נובעים מהספק אלא מהאילוצים שצוינו לעיל, עלה הצורך להאריך את ההתקשרות עם הספק כדי שנוכל לעצור את העבודה עד להבשלה של שותפנו במשרד החקלאות ועל פי בקשתם, ולהמשיך אותה לאחר איסוף הנתונים.

במענה לשאלת חברי הוועדה מדוע מבוקשת הארכת התקשרות כעת כאשר מלכתחילה, באישור ההתקשרות, נלקח בחשבון זמן ארוך יותר מהמשוער לביצוע העבודה, מציין נציג היחידה המקצועית כי הספק נדרש להיערך לתחילת העבודה, ולכן

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז אדר תשפ"א  
01 מרץ 2021  
פרוטוקול מס' 16

בשבועיים הראשונים של תקופת ההתקשרות העבודה טרם החלה. חשוב לציין כי ביכולתו של הספק לבנות מודל כלכלי על בסיס אומדנים והערכות, אך מודל כלכלי שכזה אינו עומד בסטנדרטים המקצועיים של משרד ראש הממשלה ולכן הוועדה מתבקשת לאשר את הארכת ההתקשרות. הארכת ההתקשרות תאפשר למשרד החקלאות לגבש את הנתונים המבוקשים, להעבירם לספק, ולאפשר לספק לסיים את עבודתו בצורה מקצועית ומיטבית.

בהתאם לסעיף 36א לחוק יסוד: הכנסת שעניינו "התפזרות בשל אי קבלת חוק תקציב", משלא נתקבל חוק התקציב עד יום 22.12.2020, יש לראות ביום 23.12.2020 "כאילו החליטה הכנסת על התפזרותה לפני גמר תקופת כהונתה". נוכח האמור, החל מיום 23.12.20 הפכה הממשלה המכהנת לממשלה יוצאת. במצב דברים זה, על הממשלה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בראי תקופת הבחירות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות, בהתאם לתשובות של היחידה המקצועית, כדלקמן:

1. האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת? מדובר במימוש החלטת ממשלה שהתקבלה לפני פיזור הכנסת כמפורט לעיל.
2. האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי? לא.
3. האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה? לא, העבודה המתבקשת הינה ביצוע חקר עומק לגיבוש תובנות אשר יסייעו לממשלה לקבוע את מדיניותה.
4. האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים? לא.
5. מאחר ומדובר בתהליך שאמור לחסוך למדינה כסף על ידי שיפור ההתנהלות של מלח"י בהתבסס על ניתוחים ונתונים, סקרי שוק וניתוח ערך, ובהתחשב במה שהמדינה השקיעה עד כה בפרויקט, חיוני ודחוף לסיים את הפרויקט ולאפשר לנו זמן נוסף להשלימו.

לסיכום, מדובר בשלב שני של עבודת ייעוץ מקצועית שהחלה זמן רב לפני התפזרות הכנסת ואשר אינה כובלת את ידי הממשלה הבאה במדיניות מסוימת אלא תסייע בידה לשקול ולקבוע את מדיניותה.

על כן, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות הנדונה, למרות תקופת הבחירות.

בהתאם לסעיף 3.3.4 להודעת תכ"ם ה-1.2.0.6.2 בעניין הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2021, כל בקשה מטעם המשרד לאישור להארכת תקופת התקשרות, ללא הגדלה תקציבית לא תידון בוועדת החריגים. לפיכך, אין צורך באישור ועדת החריגים.

### החלטת הוועדה

לאור כל האמור לעיל, הוועדה מאשרת את הארכת הפרויקט ללא תוספת תקציב ובתנאים זהים להתקשרות המקורית, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז אדר תשפ"א  
01 מרץ 2021  
פרוטוקול מס' 16

**ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:**

**שם הספק ומספרו:** בריטמן אלמגור זהר ושות (ח.פ 557934692)

**תאריכי ההתקשרות:** מיום חתימת ההסכם/הזמנה ע"י מורשי החתימה של המשרד עד ליום 30.4.2021.

**שווי ההתקשרות:** ללא תוספת תקציב מעבר לסכום שאושר על ידי הוועדה מיום 17.8.2020 (פרוטוקול מס' 97): 331,680

שם לא כולל מע"מ, שהם 388,066 ש"ח כולל מע"מ מתקציב משרד החקלאות שהועבר למשרד רה"מ.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים.

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

**לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.**

**כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.**

02/03/2021

**X**  
דרורית שטיינמץ  
דרורית שטיינמץ

02/03/2021

**X**  
הילה רבני אמיר  
הילה רבני אמיר

02/03/2021

**X**  
שי כהאן  
שי כהאן, נציג יח' מקצועית

01/03/2021

**X**  
לימור יקיר  
ע"ד לימור יקיר